

Overeenkomst goed bestuur

Voor trekkingsgerechtigden van Ondernemersfonds Dordrecht

Ondernemersfonds Dordrecht hecht veel waarde aan een goede samenwerking met alle trekkingsgerechtigde organisaties. Samen dragen we zorg voor de collectieve, doelmatige en rechtmatige bestedingen vanuit het fonds. In deze overeenkomst staat beschreven wat de rechten en plichten zijn verbonden aan OFD en de trekkingsgerechtigden.

Let op: de laatste pagina is een formulier dat ingevuld en getekend dient te worden. Met het invullen en ondertekenen van dit formulier verklaren de ondertekenaars dat ze kennis hebben genomen van en akkoord gaan met deze overeenkomst en de daarin opgenomen gedragscode Goed Bestuur.

Wijzigingen in het bestuur/kerngroep? Nieuwe leden kunnen zich melden bij het centrale fondsbestuur OFD, zodat dit document verstrekt en getekend kan worden. Meld het dus vooral wanneer er een wisseling van de wacht plaatsvindt via info@ondernemersfondsdordrecht.nl

1. Wie doet wat?

Trekkingsgerechtigde organisaties zijn er in een aantal vormen, bijvoorbeeld een stichting of vereniging, daarnaast zijn er ook informele samenwerkingsverbanden en ondernemerscollectieven actief. Binnen deze collectieven dienen de volgende rollen/taken te zijn verdeeld (een persoon kan meerdere rollen/taken op zich nemen). Daarnaast is het uiteraard onwenselijk dat een kartrekker (en/of bestuurder) eigen facturen goedkeurt, daartoe dient een extra fiatteur te zijn aangemeld.

- Aanspreekpunt/contactpersoon voor OFD;
- Aanspreekpunt voor initiatiefnemers die een bestedingsvoorstel willen voorleggen;
- Fiatteur die facturen goedkeurt;
- Eventueel een kartrekker (met mandaat).

In het kader van opdrachtgeverschap, geniet het de voorkeur dat alle trekkingsgerechtigde organisaties een juridische entiteit kennen. Er is immers een partij nodig die opdrachten kan verstrekken, offertes kan tekenen en zaken rondom verzekeringen en aansprakelijkheid kan regelen. OFD kan, als financierende partij, deze rol nadrukkelijk niet op zich nemen.

Er zijn verschillen tussen de trekkingsgerechtigden in hoeverre ze zelf initiatief nemen tot projecten. In sommige gevallen (vaak winkeliersverenigingen) pakt de ondernemersvereniging die handschoen op, in andere gevallen is de trekkingsgerechtigde voornamelijk bezig met het ophalen van projectvoorstellen bij de

achterban (hier organiseert de trekkingsgerechtigde bijvoorbeeld een pitchavond). In beide gevallen adviseert OFD de trekkingsgerechtigden om na te denken over een visie op het lokale trekkingsgebied. Zo'n visie en bijbehorende ambities kunnen vertaald worden naar een concreet jaarplan en/of bestedingspijlers waar bestedingsvoorstellen aan moeten voldoen. Het centrale fondsbestuur denkt graag mee en kan helpen: bijvoorbeeld door een verbinding te leggen tussen soortgelijke trekkingsgebieden om met elkaar uit te wisselen.

2. Gedragscode Goed Bestuur

OFD heeft een gedragscode Goed Bestuur opgesteld, bestaande uit de onderstaande richtlijnen. Deze verklaring Goed Bestuur maakt deel uit van de toetsingscriteria voor alle aanvragen bij het fonds.

Bij afwijken van onderstaande gedragscode behoudt het Ondernemersfonds Dordrecht het recht om aanvragen niet in behandeling te nemen. In bijzondere gevallen kan een reeds afgegeven toekenning alsnog ingetrokken worden en worden gedeclareerde bedragen teruggevorderd. Doorlooptijd van de aanvragen bedraagt 6 weken.

3. Aanvragen indienen: transparant, volledig en tijdig

Trekkingsgebieden kunnen op twee manieren een beroep doen op beschikbare trekkingsgelden:

Indienen van een jaarbegroting

Om een jaarbegroting in te dienen, dienen de volgende basisvoorwaarden te worden vervuld:

- Het trekkingsgebied is georganiseerd als een Stichting of Vereniging.
- De Stichting heeft een actief bestuur, waarvan de leden afkomstig zijn van organisaties uit het trekkingsgebied en draagvlak hebben binnen de omgeving.
- Het bestuur organiseert minimaal jaarlijks een bijeenkomst voor de ondernemers uit het gebied om de activiteiten te bespreken.
- Minimaal jaarlijks organiseert het bestuur een enquête waarmee lokale ondernemers kunnen reageren op de kwaliteit van de activiteiten en gestimuleerd worden tot het aandragen van nieuwe initiatieven.
- Het bestuur van het trekkingsgebied beoordeelt lokale aanvragen voor gelden vanuit het Ondernemersfonds en financiert deze uit haar eigen trekkingsgelden.
- Het trekkingsgebied voert haar eigen administratie en doet haar eigen BTW-afdracht. Desgewenst kan dit ook gefaciliteerd worden door het centrale fondsbestuur.
- Jaarlijks legt het trekkingsgebied financiële verantwoording af aan het centrale Ondernemersfonds Dordrecht, op de wijze aangegeven door de penningmeester hiervan.
- Deze financiële verantwoording is ook inzichtelijk voor de ondernemers in het trekkingsgebied, middels publicatie op de website van het trekkingsgebied.

Aanvraag per individuele activiteit

Indien een trekkingsgebied geen gebruik maakt van de mogelijkheid tot het indienen van een jaarbegroting, moet voor iedere activiteit een aparte aanvraag worden ingediend. Deze aanvraag dient aan de volgende eisen te voldoen:

- Een duidelijke omschrijving van de geplande activiteit.
- Indien er sprake is van cofinanciering, moet dit duidelijk in de aanvraag worden vermeld.
- Een concreet bedrag, onderbouwd aan de hand van prijsopgaven/offertes.
- Aantonen van draagvlak bij de ondernemers uit het trekkingsgebied, dit kan onder andere worden aangetoond door:
- Voorstel besproken in een ALV of vergadering van een (informeel) kernteam dat representatief is voor het gebied.
- Een handtekeningenlijst van ondernemers uit het gebied.
- Aantonen op welke wijze de ondernemers op de hoogte zijn gesteld over het initiatief.
- Afhankelijk van de grootte van de aanvraag en het beschikbare (jaar)budget heeft het bestuur van het OFD het recht aanvullende vragen te stellen om zeker te zijn van voldoende draagvlak in het trekkingsgebied en de criteria die door het centrale fondsbestuur worden gehanteerd, zoals vermeld.

Het wordt geadviseerd het bestuur van OFD uit te nodigen voor besluitvormende overleggen zoals ALV's of pitchavonden. Het centrale fondsbestuur neemt graag deel om te horen wat er leeft en speelt. Dit gebeurt niet om te controleren, maar om mee te luisteren, zodat het indienen van een aanvraag soepel verloopt. Tevens kunnen medewerkers van OFD ter plekke vragen beantwoorden of voorbeelden aandragen van geslaagde projecten uit andere trekkingsgebieden.

4. Inspanningsverplichting

Voor trekkingsgerechtigden geldt een inspanningsverplichting naar alle betalers in het gebied. Iedereen die ozb-niet woningen betaalt (zowel eigenaren als gebruikers), draagt bij aan de middelen van het fonds, zij moeten dus ook in staat gesteld worden om invloed uit te oefenen op de besteding ervan. Er zijn, gezien de verschillen in grootte en samenstelling van de trekkingsgebieden, verschillende manieren om dit aan te vliegen. Zo zijn er trekkingsgerechtigden die een openbaar deel inrichten in de ALV waar alle betalers voor worden uitgenodigd.

5. Belangenverstremgeling

In principe is het niet de bedoeling dat binnen een trekkingsgebied een opdracht wordt verstrekt aan (relaties, medewerkers of familieleden van) bestuursleden. Echter: OFD maakt een uitzondering voor opdrachten onder € 25.000 excl. btw mits hiervan expliciet

melding is gemaakt in de aanvraag en er aantoonbaar draagvlak voor is. Bijvoorbeeld: het is prima wanneer winkeliers tegen kostprijs producten ter beschikking stellen voor een prijzenpakket of evenement, maar wees daar transparant over.

6. Opdrachtgeverschap

OFD verwacht van trekkingsgerechtigden dat zij zich als kritisch opdrachtgever opstellen richting de uitvoerende partij en dit periodiek te evalueren. Het is goed om te beseffen dat een aanvrager beschikking krijgt over geld dat gezamenlijk is opgebracht door ondernemers, daaruit volgt de verantwoordelijkheid om daar op gepaste wijze mee om te gaan. Projecten dienen adequaat opgeleverd te worden, het moet voor opdrachtnemers dus duidelijk zijn wat er van hen verwacht wordt. OFD wil voorkomen dat er vanuit gemakzucht voor een bepaalde leverancier gekozen wordt en behoudt het recht om dit te toetsen. Het vier ogen principe dient te worden gehanteerd, zowel voor opdrachtverlening als betalingen.

7. Toetsingscriteria

Ondernemersfonds Dordrecht financiert collectieve ondernemersprojecten die bijdragen aan het vestigingsklimaat van Dordrecht en de lokale economie versterken. Het is belangrijk dat de projecten een collectieve insteek hebben, gemeenschappelijke doelen dienen en dat er geen overheidstaak wordt overgenomen. Daarnaast moet zijn voldaan aan de richtlijnen uit de gedragscode Goed Bestuur zoals in deze leidraad zijn uitgewerkt. Verder zijn politieke of godsdienstige projecten uitgesloten. Het bestuur van OFD toetst alle ingediende projectaanvragen op deze criteria.

Daarnaast zijn er een aantal overwegingen die het bestuur in ogenschouw neemt bij het beoordelen van aanvragen:

- **Overheidstaak:** het is niet de bedoeling dat OFD-projecten financiert die eigenlijk de taak zijn van de gemeente. Echter is er een grijs gebied rondom deze zogeheten overheidstaak, omdat er ook veelvuldig wordt samengewerkt tussen ondernemerscollectieven en de gemeente, en vaak is er dan ook sprake van cofinanciering.
- **Taak van de eigenaar:** OFD-middelen zijn tevens niet bedoeld om zaken te financieren die aan pandeigenaren zijn. Ook op dat vlak is sprake van een grijs gebied, een muurschildering of het vergroenen van een schoolplein kan bijvoorbeeld bijdragen aan de uitstraling van het hele gebied. Ook hier zijn dus mogelijkheden waarbij er wel sprake moet zijn van cofinanciering vanuit de eigenaar en/of andere fondsen.
- **Cofinanciering:** voor bepaalde projecten geldt dat cofinanciering je zaak sterker maakt. OFD-middelen kunnen ook als vliegwiel ingezet worden om andere fondsen te werven. Ook cofinanciering door samenwerking met andere trekkingsgebieden op te zoeken is aan te moedigen, dat leidt mogelijk tot inkoopvoordeel.
- **Afbreukrisico:** alle bestedingen vanuit het fonds moeten uitlegbaar zijn om het draagvlak voor het fonds hoog te houden, voornamelijk bij de ondernemers die het

fonds financieren, maar ook bij de lokale bewindslieden in de gemeenteraad. Het bestuur kijkt daarom naar het afbreukrisico dat een aanvraag mogelijk met zich meebrengt. Wanneer het bestuur afbreukrisico te hoog acht, dan behoudt het bestuur van OFD het recht om projectvoorstellen af te wijzen.

- **Bestedingspatroon gebied:** ondernemers mogen zelf bepalen hoe ze hun budget willen besteden, zolang de juiste besluitvormingsprocessen zijn doorlopen en er onderlinge consensus is over de bestedingen. Echter, wanneer er een zekere eenzijdigheid in de bestedingen optreedt, behoudt het bestuur van OFD het recht om projectvoorstellen af te wijzen. Ook hier geldt dat de bestedingen uitlegbaar moeten zijn, passend bij de samenstelling en mogelijkheden van het trekkingsgebied.
- **Overhead:** het staat trekkingsgerechtigden vrij om OFD-budget in te zetten ten behoeve van gebiedsmanagement, er zijn immers kartrekkers nodig om projecten van de grond te krijgen en de ondernemerscollectieven te ondersteunen. Ook past een vergoeding voor bestuursleden binnen de bestedingsnormen van het fonds. De richtlijn die OFD hanteert is dat maximaal 10% van het jaarbudget uitgegeven mag worden aan 'overhead'. Voor deze richtlijn geldt: afwijken mag wanneer er meer inzet nodig is, mits goed onderbouwd en met aantoonbaar draagvlak.

8. Opbouw en bestedingstermijn trekkingsrecht

Elk trekkingsgebied heeft een eigen budget, dit noemen we het trekkingsrecht. Er zijn drie belangrijke momenten in het jaar die van invloed zijn op de opbouw van het budget. Goed om te weten: OFD is bij al deze momenten afhankelijk van informatievoorziening vanuit de gemeente.

- De gemeente geeft, medio december, de prognose af voor totale budget van OFD voor het komende jaar.
- De verdeelsleutel van dit budget wordt eens per jaar, meestal in augustus, vastgesteld aan de hand van de WOZ-waardering van alle objecten die aangeslagen worden voor ozb-niet Woningen in de gebieden. De budgetten worden jaarlijks gecorrigeerd aan de hand van de meest actuele verdeelsleutel. Dit brengt meestal wat kleine schommelingen met zich mee.
- De gemeente geeft, na het vaststellen van de jaarrekening van OFD, de definitieve beschikking af aan OFD met het daadwerkelijke budget. Let op: dit is meestal in oktober in het jaar erna en meestal is het daadwerkelijke budget hoger dan de prognose, waardoor OFD nog een zogeheten nacalculatie krijgt. Bijvoorbeeld: het jaarverslag 2022 wordt in oktober 2023 goedgekeurd door de gemeente die op dat moment ook het definitieve budget bekend maakt, waardoor er in oktober 2023 nog een nacalculatie over 2022 wordt bijgeschreven op de budgetten van de trekkingsgebieden.

9. Georganiseerde gebieden, jaarbegroting en bestedingsverantwoordelijkheid

Georganiseerde trekkingsgebieden dienen jaarlijks vooraf een jaarbegroting in bij het bestuur van het Ondernemersfonds Dordrecht. Deze gebieden zijn zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van de toegewezen middelen, binnen de kaders van het principe van het Ondernemersfonds. Georganiseerde gebieden hebben de mogelijkheid om in hun jaarbegroting reserveringen op te nemen voor toekomstige uitgaven of verrekeningen. Deze reserveringen hebben geen invloed op de toekenning van het budget voor het daaropvolgende jaar.

Bedragen die uitgekeerd zijn, kunnen niet door het bestuur van het Ondernemersfonds Dordrecht worden teruggevraagd of ingehouden op een opvolgende jaarbegroting. Indien de jaarbegroting lager is dan de beschikbare financiële middelen voor het betreffende trekkingsgebied, blijft het restant budget in ieder geval drie jaar beschikbaar. Als het na drie jaar niet is opgevraagd, dan behoudt het bestuur van het Ondernemersfonds Dordrecht zich het recht voor het niet bestede budget over te hevelen naar het trekkingsgebied Stadsbreed.

10. Niet-georganiseerde trekkingsgebieden en projectaanvragen

Trekkingsgebieden die niet georganiseerd zijn, dienen hun individuele projectaanvragen in bij het bestuur van het Ondernemersfonds Dordrecht. Voor deze gebieden blijft het jaarbudget in ieder geval drie jaar beschikbaar; om de organisatiegraad te stimuleren en de mogelijkheid te bieden om projectaanvragen in te dienen voor grotere evenementen. Indien het budget van een niet georganiseerd trekkingsgebied niet binnen een bestedingstermijn van drie jaar wordt besteed, behoudt het bestuur van het Ondernemersfonds Dordrecht het recht om het niet-bestede budget over te hevelen naar het trekkingsgebied Stadsbreed. Het is immers niet de bedoeling om financiële middelen zonder doel op te potten. Een belangrijkste criterium voor deze beslissing is of het betreffende trekkingsgebied als actief of passief kan worden beschouwd.

11. Vermelding OFD

Er geldt een verplichting om communicatie uitingen over door OFD gefinancierde projecten te voorzien van het logo van OFD. Ook andere vormen van naamsvermelding, bijvoorbeeld in persberichten en op social media, vallen daaronder. OFD verwacht van trekkingsgerechtigden dat zij leveranciers en andere externe partijen informeren over deze verplichting.

Dit is belangrijk voor de zichtbaarheid van en het draagvlak voor het fonds. Immers: onbekend maakt onbemind. Op deze manier weten de betalers ozb-niet woningen wat er met hun bijdrage gebeurt. Daarbij stimuleert het ondernemers om zelf projecten in te dienen en om zich aan te sluiten bij de lokale ondernemersvereniging.



Er is een logoeset beschikbaar, op te vragen bij het centrale fondsbestuur. OFD verwacht ook dat foto's, verslagen, persberichten etc. van door OFD gefinancierde projecten worden toegestuurd ten behoeve van de website, nieuwsbrieven en social media van OFD. Zo kunnen andere (trekkingsgerechtigde) ondernemers ook geïnspireerd raken.